



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тамбовской области

ул. Державинская, 1, г. Тамбов, 392000  
Тел.: 7721 71-6-00, факс: 7721 71-35-33  
e-mail: fass@tambov.gov.ru

*20.05.2021 582-09/2608*

Заведующей  
МБДОУ «Детский сад «Теремок»  
Рудневой Елене Владимировне

393460, Тамбовская область, город  
Уварово, 1-микрорайон, д. 27 «Б»  
[elena.rudneva.70@mail.ru](mailto:elena.rudneva.70@mail.ru)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о назначении административного наказания**  
**по делу № 068/04/7.30-507/2021 об административном правонарушении**

20 мая 2021 года

г. Тамбов

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовское УФАС России) Колодина Наталия Николаевна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 20.05.2021 № 068/04/7.30-507/2021, составленный в отношении заведующей МБДОУ «Детский сад «Теремок» Рудневой Елены Владимировны по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), другие материалы дела, в отсутствие Рудневой Е.В., заявившей ходатайство о рассмотрении настоящего дела без её участия,

**УСТАНОВИЛА:**

Составлением протокола об административном правонарушении 20 мая 2021 года возбуждено настоящее дело № 068/04/7.30-507/2021.

Основанием для возбуждения дела послужил факт нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) должностным лицом МБДОУ «Детский сад «Теремок» при утверждении документации электронного аукциона №0164300006920000066 на оказание услуг по физической охране (решение по делу № 068/06/67-815/2020 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе от 22.12.2020).

093031

Администрация города Уварово Тамбовской области (далее также Организатор совместного аукциона, Уполномоченный орган) 03.12.2020 опубликовала на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» извещение № 0164300006920000066 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по физической охране.

Заказчики - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Солнышко», Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Ивушка», Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Золотая рыбка», Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Теремок», Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств г. Уварово».

Согласно данному извещению начальная (максимальная) цена контракта – 7 095 600,00 руб.

Между администрацией города Уварово (Организатор совместного аукциона) и муниципальными заказчиками - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Солнышко», Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Ивушка», Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Золотая рыбка», Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Теремок», Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств г. Уварово» 01.12.2020 заключено соглашение о проведении совместного аукциона на оказание услуг по физической охране (далее также Соглашение).

Согласно Соглашению Заказчики определяют предмет и существенные условия контракта, объем закупки, определяют и обосновывают начальную (максимальную) цену контракта и передают данную информацию Организатору совместного аукциона. Кроме того, Заказчики утверждают документацию о совместном аукционе.

В действиях Заказчиков установлены следующие нарушения Закона о контрактной системе.

1. Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Приказом Росгвардии от 01.06.2020 №149 утверждена форма типового контракта на оказание охранных услуг и информационная карта типового контракта на оказание охранных услуг.

В соответствии с приказом Росгвардии от 01.06.2020 №149 при осуществлении закупки государственными заказчиками указывается «Государственный контракт». При осуществлении закупки муниципальными заказчиками указывается «Муниципальный контракт». При осуществлении закупки иными заказчиками указывается «Контракт».

Установлено, что в рассматриваемом аукционе размещен проект гражданско-правового договора на оказание услуг по физической охране, что не соответствует типовой форме контракта.

Согласно форме типового контракта (приложение №1 к приказу Росгвардии от 01.06.2020 №149) предметом контракта является оказание охранных услуг с указанием вида услуги (вида услуг), предусмотренного (предусмотренных) статьей 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона РФ от 11 марта 1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается предоставление такого вида услуг как охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Указанный вид услуг является предметом рассматриваемой закупки, однако, Заказчиками в проекте контракта указано: «Оказание услуг по физической охране», что не соответствует требованиям ч. 11 ст.34 Закона о контрактной системе и содержит состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с Техническим заданием (приложение к договору) исполнителем заказа обеспечивается безопасность получателей социальных услуг, что не соответствует фактическим обстоятельствам.

Так, в Федеральном законе от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» даны следующие понятия:

получатель социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги;

социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

В данном случае объектом закупки является охрана помещений и территории образовательных учреждений. Указание в Техническом задании во многих местах

получателей социальных услуг делает непонятным требования к исполнителю контракта и условиям исполнения контракта.

Указанные действия Заказчиков нарушают ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе и содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в указанном Кодексе следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ установлена административная ответственность за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит привлечению к административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Рассматриваемую документацию о совместном аукционе в электронной форме № 0164300006920000066 02.12.2020 утвердила, в том числе, заведующая МБДОУ «Детский сад «Теремок» Руднева Елена Владимировна.

Таким образом, заведующая МБДОУ «Детский сад «Теремок» Руднева Елена Владимировна, утвердив документацию об аукционе с нарушением требований Закона о контрактной системе, совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения рассматриваемой документации о совместном аукционе в электронной форме № 0164300006920000066 – 02.12.2020.

Место совершения административного правонарушения: г. Уварово.

На рассмотрении дела об административном правонарушении Руднева Е.В. не присутствовала. Руднева Е.В. заявила ходатайство (вх. от 20.05.2021 №3477) о рассмотрении настоящего дела в её отсутствие. Факт допущенного нарушения признает.

Дело об административном правонарушении №068/04/7.30-507/2021 в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ рассматривалось с учетом характера совершенного Рудневой Е.В. административного правонарушения, личности

виновной, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Вина заведующей МБДОУ «Детский сад «Теремок» Рудневой Елены Владимировны доказана и подтверждена материалами настоящего дела об административном правонарушении и состоит в том, что она утвердила документацию об аукционе с нарушением положений Закона о контрактной системе, не выполнила установленных Законом о контрактной системе требований к содержанию документации об аукционе и не предприняла всех зависящих от неё мер по обеспечению требований законодательства о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Доказательства малозначительности совершенного правонарушения не представлены и при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, исключющие производство по делу, не установлены.

На основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 № 410-ФЗ) **некоммерческим организациям**, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II указанного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II указанного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях) некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о некоммерческих организациях некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Частью 3 статьи 2 Закона о некоммерческих организациях определено, что некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Учитывая, что в рассматриваемом случае административное правонарушение по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ:

- совершено Рудневой Е.В. впервые;
- не причинило вред и в результате его совершения не возникло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного ущерба;
- Руднева Е.В. является работником муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Теремок», которое является некоммерческой организацией,

оценив характер и обстоятельства совершенного Рудневой Е.В. административного правонарушения, усматриваю основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, частью 4.2 статьи 7.30, статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, статьей 29.11 КоАП

РФ,

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Признать заведующую МБДОУ «Детский сад «Теремок» Рудневу Елену Владимировну (дата рождения: 22.06.1970, место рождения: гор. Саратов, паспорт 6814 875234 выдан отделением УФМС России по Тамбовской области в Уваровском районе 16.07.2015, место регистрации: Тамбовская обл., гор. Уварово, ул. Центральная, дом 32, кв. 9), виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Привлечь Рудневу Елену Владимировну к административной ответственности и подвергнуть наказанию в соответствии с ч.1 ст.4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Согласно части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

Заместитель руководителя-  
начальник отдела



Н.Н. Колодина

Исп. Козлова Н.Е.  
Ф8 (4752) 72-73-44

2105

